

# 中华人民共和国体育行业标准

TY/T 1105—2023

## 群众体育赛事活动安全评估技术导则

Technical guidelines for safety assessment of mass sports events

2023-09-01 发布

2023-11-01 实施

国家体育总局 发布



## 目 次

前言 .....	III
1 范围 .....	1
2 规范性引用文件 .....	1
3 术语和定义 .....	1
4 评估流程 .....	1
5 评估策划 .....	2
6 评估实施 .....	5
7 评估总结 .....	6
附录 A (资料性) 运动项目特性要素识别方法 .....	7
附录 B (资料性) 群众体育赛事活动常见安全风险点清单 .....	8
参考文献 .....	9



## 前 言

本文件按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

请注意本文件的某些内容可能涉及专利。本文件的发布机构不承担识别专利的责任。

本文件由国家体育总局提出并归口。

本文件起草单位：国家体育总局群众体育司、北京国体世纪质量认证中心有限公司、中体产业集团股份有限公司、成都市赛事运营中心、浙江黄龙体育发展有限公司、智体体育赛事评估有限公司、陕西全民健身规划评估咨询有限公司。

本文件主要起草人：丁东、高元义、李论、何红宇、王晓阳、董丽媛、单铁、赵英魁、冯子轩、王经纬、孙肖娜、杨福荣、张熔轩、李宇辰。



# 群众体育赛事活动安全评估技术导则

## 1 范围

本文件规定了群众体育赛事活动安全评估的评估流程、评估策划、评估实施和评估总结。  
本文件适用于各级各类群众体育赛事活动的安全评估。

## 2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中,注日期的引用文件,仅该日期对应的版本适用于本文件;不注日期的引用文件,其最新版本(包括所有的修改单)适用于本文件。

GB/T 33170.3 大型活动安全要求 第3部分:场地布局和安全导向标识

GB/T 33170.4 大型活动安全要求 第4部分:临建设施指南

JGJ 153 体育场馆照明设计及检测标准

## 3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

### 3.1

#### 体育赛事活动 sports events

以体育运动项目为内容,以开展竞技能力较量或丰富体育文化生活为目的,依法组织和举办的群众竞技比赛或运动健身活动。

[来源:TY/T 1103—2023,3.1]

### 3.2

#### 群众体育赛事活动运营方 operational organization of mass sports events

承担群众体育赛事活动筹备、组织、实施全流程或部分流程的自然人、法人和非法人组织。

注:群众体育赛事活动运营方包括主办方、承办方、协办方等。

[来源:TY/T 1106—2023,3.2]

### 3.3

#### 突发事件 emergency

群众体育赛事活动举办过程中突然发生,造成或者可能造成严重社会危害,需要采取应急处置措施予以应对的自然灾害、事故灾难、公共卫生事件和社会安全事件等。

### 3.4

#### 群众体育赛事活动安全评估 safety assessment of mass sports events

采用科学、合理的定性或定量方法,对群众体育赛事活动事故发生的可能性、危害程度以及可接受程度等进行分析、评价,也称群众体育赛事活动安全风险评估。

## 4 评估流程

群众体育赛事活动开展安全评估工作流程主要包括评估策划、评估实施、评估总结3个步骤。具体

见图 1。

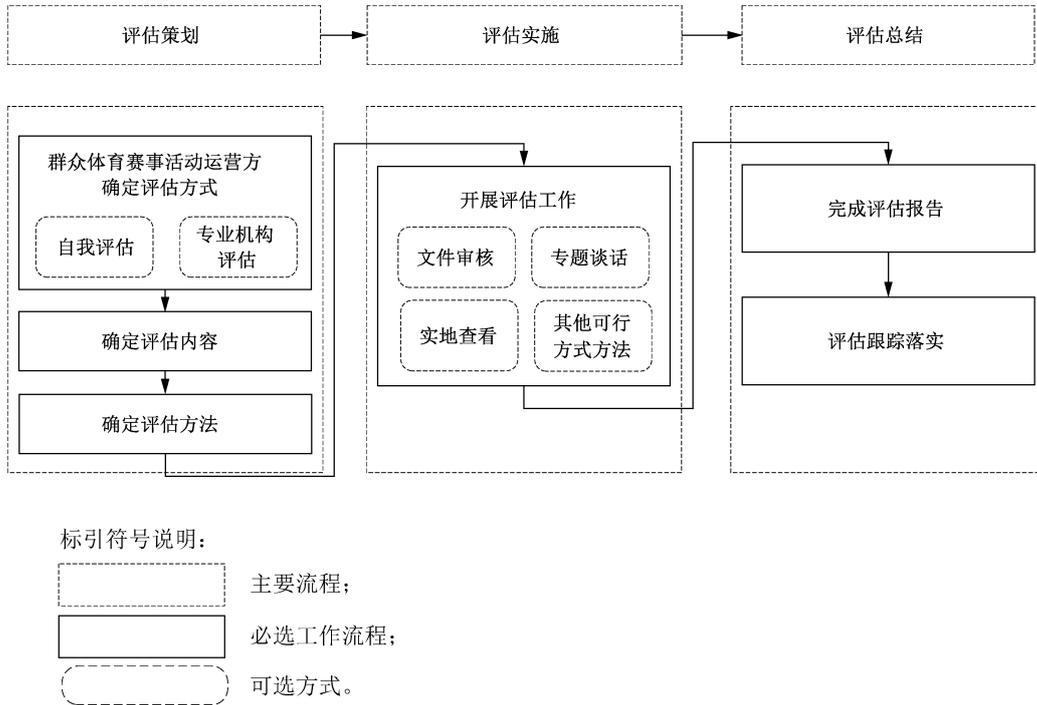


图 1 评估流程

## 5 评估策划

### 5.1 通则

5.1.1 高危险性群众体育赛事活动应开展安全风险评估工作,其他群众体育赛事活动宜开展安全风险评估工作。

5.1.2 群众体育赛事活动运营方可通过自我评估或委托专业机构开展安全风险评估工作。

### 5.2 评估内容

#### 5.2.1 总体要求

群众体育赛事活动安全风险评估内容应包括两个方面,群众体育赛事活动通用要素和运动项目特性要素。具体内容见表 1。

表 1 群众体育赛事活动安全风险评估内容

评估内容		要求
通用要素	基本要求	见 5.2.2.1
	组织架构	见 5.2.2.2
	文件资料	见 5.2.2.3
	责任声明	见 5.2.2.4

表 1 群众体育赛事活动安全风险评估内容（续）

评估内容		要求
通用要素	场地和器材	见 5.2.2.5
	设施设备	见 5.2.2.6
	人员	见 5.2.2.7
	其他保障	见 5.2.2.8
运动项目特性要素	见 5.2.3	

## 5.2.2 通用要素

### 5.2.2.1 基本要求

5.2.2.1.1 群众体育赛事活动运营方应依法在市场监管、税务、民政等部门登记注册，是能够承担法律责任的自然人、法人和非法人组织。

5.2.2.1.2 群众体育赛事活动运营方 3 年内应无人员伤亡、食品安全等重大公共安全事故。

5.2.2.1.3 群众体育赛事活动运营方应遵守体育、公安、市场监管、卫生健康、交通运输、海事、无线电管理、外事等部门对于各级各类赛事活动的管理规定。

5.2.2.1.4 有关主管部门对大型群众性活动有资质、资格要求的，群众体育赛事活动运营方应提交有关资质、资格证明。

5.2.2.1.5 举办高危险性群众体育赛事活动应根据相关规定向地方体育、公安等部门提出申请，并及时公布高危险性群众体育赛事活动行政许可情况。

### 5.2.2.2 组织架构

5.2.2.2.1 群众体育赛事活动主办方应对体育赛事活动负责，提出体育赛事活动组织方案，明确赛事活动主办方、承办方、协办方和属地政府单位的安全责任人与联系人。

5.2.2.2.2 群众体育赛事活动主办方、承办方、协办方之间的权利义务宜通过书面协议方式约定。

5.2.2.2.3 群众体育赛事活动运营方应设置安全工作组，应涵盖主办方、承办方、协办方与属地方等赛事活动运营方人员，工作组负责统筹管理赛事活动安全工作。

5.2.2.2.4 安全工作组宜包括但不限于以下专项小组：

- 应急抢险小组：负责应急指挥、设备抢修等；
- 现场保卫小组：负责人员安检、现场警戒及治安维护等；
- 人员疏散小组：负责人员疏散流线规划及组织等；
- 医疗救助小组：负责医疗救护指挥，伤员的现场抢救、处理和转院护送等；
- 通信联络小组：负责建立安全工作通讯录、开展应急预案培训、发布事故信息等；
- 后勤保障小组：负责应急物资的采购和贮备管理工作、运输和应急交通车辆安排工作等；
- 舆情管理小组：负责加强舆情监测与管理。

5.2.2.2.5 安全工作组宜与赛事活动属地体育、公安、消防、应急、交通运输、卫生健康、通信管理、自然资源、文化旅游、市场监管、气象、环境、银保监等部门建立联动机制，明确对接人。

### 5.2.2.3 文件资料

5.2.2.3.1 开展非高危险性群众体育赛事活动安全评估宜具备的文件包括但不限于：

- 领导机构和工作机制；
- 赛事活动组织运营方案；
- 竞赛规程；
- 办赛指南、参赛指引；
- 赛事活动日程表；
- 赛事活动场地路线图；
- 安全管理工作方案；
- 交通疏导方案；
- 风险防范及应急处置预案；
- 医疗保障及救援方案；
- 熔断机制(包括启动条件、程序、处置措施、法律后果等)；
- 安全培训方案；
- 风险告知书或提示书。

5.2.2.3.2 开展高危险性群众体育赛事活动安全评估除应具备 5.2.2.3.1 中具备文件外,还应具备的文件包括但不限于:

- 高危险性群众体育赛事活动申请书,申请书应包括群众体育赛事活动的名称、时间、地点、规模、主办方、承办方、协办方、参赛条件等内容;
- 专业技术人员的资格或资质证明材料;
- 场地、器材和设施符合相关标准 and 要求的说明性材料;
- 群众体育赛事活动运营方约定各方权利义务和责任分工的书面协议。

#### 5.2.2.4 责任声明

5.2.2.4.1 群众体育赛事活动运营方赛前、赛中应通过信息平台、公示公告、参赛指引等渠道发布参赛人员应遵守的活动规程和处罚管理办法的责任声明。

5.2.2.4.2 群众体育赛事活动运营方赛前、赛中应通过信息平台、公示公告、参赛指引等渠道发布参赛人员身体状况资格限定及购买相关保险的责任声明。

#### 5.2.2.5 场地和器材

5.2.2.5.1 群众体育赛事活动场地、器材宜符合相关标准和规则要求。

5.2.2.5.2 群众体育赛事活动场地布局和安全导向标识的设置应符合 GB/T 33170.3 的相关规定。

#### 5.2.2.6 设施设备

5.2.2.6.1 群众体育赛事活动应布局合理,宜具备运动员休息区、技术官员休息区、裁判休息区、医务室等功能区。

5.2.2.6.2 群众体育赛事活动照明应满足观赛者观看的条件。需电视转播的赛事活动,照明应符合 JGJ 153 的相关规定。

5.2.2.6.3 在体育场馆举办的群众体育赛事活动声学设计宜符合 JGJ/T 131 的相关规定。

5.2.2.6.4 在体育场馆举办的群众体育赛事活动电气设计宜符合 JGJ 31 的相关规定。

5.2.2.6.5 在体育场地举办的群众体育赛事活动设施设备的布置应符合 GB/T 33170.3 的相关规定。

5.2.2.6.6 在临时设施与建筑举办的群众体育赛事活动的设施设备应符合 GB/T 33170.4 的相关规定。

5.2.2.6.7 群众体育赛事活动相关设施应按照方案配备,能满足活动场地和活动人数需求。

5.2.2.6.8 群众体育赛事活动相关医疗保障设施应确保可被正常使用并有明显标识指引。

### 5.2.2.7 人员

5.2.2.7.1 群众体育赛事活动运营方应按照安全工作方案、应急预案等配备充足的安保人员、医护人员和志愿者等。

5.2.2.7.2 群众体育赛事活动运营方人员应配备明显的、有辨识度的标志,如着装、证件、臂章等。

5.2.2.7.3 群众体育赛事活动运营方赛前应组织员工、服务人员志愿者等统一参与赛事活动相关安全培训。

5.2.2.7.4 群众体育赛事活动运营方宜优先选取具备相关赛事活动服务经验和运动经历的人员。

### 5.2.2.8 其他保障

#### 5.2.2.8.1 通信

5.2.2.8.1.1 群众体育赛事活动运营方赛前应配备应急通信与信息保障系统,并进行测试。

5.2.2.8.1.2 群众体育赛事活动运营方赛前应编制赛事活动通讯录并及时更新。

5.2.2.8.1.3 群众体育赛事活动运营方应结合赛事活动情况准备应急广播文稿、录音,以及在大屏或信息发布系统上的应急文字、图片信息。

5.2.2.8.1.4 群众体育赛事活动运营方宜配备内部通信设备。

#### 5.2.2.8.2 物资

5.2.2.8.2.1 群众体育赛事活动运营方视场地情况应配置应急装备和器材,包括但不限于:

- 通信、警报及监控指挥系统;
- 消防系统,如灭火器具、火灾控制装备等;
- 辅助设施和设备,如应急照明、应急供电系统等;
- 医护器械设备、药品,如自动体外除颤器、担架、碘伏等;
- 转运车辆及工具;
- 防爆、反恐装备。

5.2.2.8.2.2 群众体育赛事活动运营方应建立应急物资和装备台账,明确应急物资和装备的类型、数量、性能、存放位置、运输及使用条件、更新及补充时限、管理责任人及其联系方式。

5.2.2.8.2.3 群众体育赛事活动各类保障物资应有明显标识指引。

#### 5.2.2.8.3 经费

群众体育赛事活动运营方应对安全与应急装备、器材设备和人员培训、演练等建立健全经费制度,专款专用。

### 5.2.3 运动项目特性要素

依据运动项目特性识别风险,结合各运动项目相关标准、规则、文件,形成运动项目特性要素。具体识别方法见附录 A,群众体育赛事活动常见安全风险点清单见附录 B。

## 6 评估实施

6.1 群众体育赛事活动安全风险评估工作应依据第 5 章评估策划内容和要求进行。

6.2 群众体育赛事活动安全风险评估工作应由具备开展评估资质和能力的专业机构或专家组负责。专业机构应具备评估所需的资源、管理制度和相应的专业技术能力。专家组应具备相应领域的专业技

术能力。

6.3 群众体育赛事活动安全风险评估工作宜采取以下方法开展：

- 文件审核；
- 专题谈话；
- 实地查看；
- 其他可行方式方法。

## 7 评估总结

### 7.1 完成评估报告

7.1.1 群众体育赛事活动安全风险评估工作完成后应形成评估报告。

7.1.2 群众体育赛事活动评估总结报告包括但不限于以下内容：

- 安全风险评估机构、评估时间和人员；
- 安全风险评估内容确定依据(相关标准、法规等)；
- 安全风险评估范围和评估边界；
- 安全风险评估程序和使用的方法；
- 群众体育赛事活动基本情况；
- 群众体育赛事活动风险管理信息；
- 风险识别过程与结果；
- 风险分析的结论和建议；
- 后续风险解决及规避工作方案；
- 证明文件；
- 其他情况说明。

### 7.2 评估跟踪

群众体育赛事活动运营方应根据评估报告内容,及时跟踪并记录落实整改情况和措施,形成历史文件记录。

## 附录 A

(资料性)

### 运动项目特性要素识别方法

#### A.1 一般要求

A.1.1 运动项目特性风险识别应贯穿群众体育赛事活动的全流程,包括赛前、赛中、赛后。

A.1.2 运动项目特性风险识别程序一般包括信息采集、风险点梳理、结果应用等步骤。

#### A.2 信息采集

A.2.1 群众体育赛事活动赛前、赛中、赛后的信息采集工作应形成记录。

A.2.2 应了解的群众体育赛事活动信息包括但不限于:

- 国家、属地及相关单位办赛规定;
- 群众体育赛事活动运营方和属地单位相关资料;
- 群众体育赛事活动运营方、属地办赛历史情况;
- 群众体育赛事活动运营工作方案;
- 群众体育赛事活动办赛指南;
- 群众体育赛事活动参赛指引;
- 天气特征与地形地貌;
- 周边医疗资源分布;
- 电气、照明、消防情况;
- 安全工作方案;
- 培训情况;
- 应急预案;
- 熔断机制(启动条件、程序、处置措施、法律后果等)。

A.2.3 群众体育赛事活动赛前、赛中应咨询相关领域专家、学者、办赛经验丰富人士等,了解过往赛事风险源的识别过程、识别方案、过往问题及解决方案。

#### A.3 风险点梳理

可参考群众体育赛事活动常见安全风险点清单,结合群众体育赛事活动的特点,梳理形成运动项目的群众体育赛事活动风险点。

#### A.4 结果应用

A.4.1 应将风险点清单作为应急预案编制等群众体育赛事活动安全与应急工作的必要参考资料。

A.4.2 应将识别出来的风险点纳入群众体育赛事活动安全工作方案中,并具备相应的安全措施。

## 附录 B

(资料性)

## 群众体育赛事活动常见安全风险点清单

群众体育赛事活动常见安全风险点清单见表 B.1。

表 B.1 群众体育赛事活动常见安全风险点清单

序号	风险类别		风险点
1	人员风险	工作人员风险	技术人员、裁判员及其他工作人员等不能按时参加赛事活动；工作人员能力、经验、资质不符合办赛要求；裁判弄虚作假、徇私舞弊、操纵比赛、冒名顶替风险等
2		参赛人员的风险	参赛人员发生冲突；参赛人员大规模迟到；参赛人员打骂技术人员、裁判人员；参赛人员伤病；参赛人员过激行为影响比赛进行；比赛场区、运动员准备区伤亡事故；参赛人员使用兴奋剂风险；赛风赛纪和反兴奋剂管理风险等
3		现场观众风险	观众席位超员；观众闯入比赛场区；观众滋事；拥挤踩踏；场馆、看台塌陷等原因引起的风险等
4	场地设施设备风险	场地设施设备质量和安全风险	场地设施设备、器材突然损毁；比赛用计时记分系统、显示屏、广播系统等故障；赛事活动期间电力、通信系统等突然中断；人员疏散路线和通道设置不通畅等
5	经济风险	事件规模风险	群众体育赛事活动预算风险；赞助商风险；其他财务风险等
6	自然灾害风险	—	水旱灾害；气象灾害；地震灾害；地质灾害；海洋灾害；生物灾害和森林草原火灾等
7	事故灾难风险	—	各类安全事故；交通运输事故；公共体育设施和设备事故；环境污染和生态破坏事件等
8	公共卫生事件风险	—	传染病疫情；不明原因疾病；食品安全和职业危害；动物疫情以及其他严重影响公众健康和生命安全的事件等
9	社会安全事件风险	—	恐怖袭击事件、经济安全事件和涉外突发事件；示威或政治、宗教、种族性宣传行为等
10	舆情风险	—	新闻采访与发布会风险；官方新闻宣传风险；相关文件、措施被误解误读风险；突发事件处置不当产生的舆情；来自社会或者网络的负面信息、虚假信息、谣言风险；利用赛事活动开展赌博活动风险；破坏民族团结、分裂国家、反社会倾向等方面的言论、旗帜和标语等
11	信息安全风险	—	参赛人员信息安全泄露风险；违法使用或泄露赛事活动相关信息的风险等
12	其他风险	—	其他可能涉及的相关风险

参 考 文 献

- [1] JGJ 31 体育建筑设计规范
  - [2] JGJ/T 131 体育场馆声学设计及测量规程
-

## ⚠ 版权声明

中国标准在线服务网(www.spc.org.cn)是中国标准出版社委托北京标科网络技术有限公司负责运营销售正版标准资源的网络服务平台,本网站所有标准资源均已获得国内外相关版权方的合法授权。未经授权,严禁任何单位、组织及个人对标准文本进行复制、发行、销售、传播和翻译出版等违法行为。版权所有,违者必究!



中华人民共和国体育  
行业 标准  
群众体育赛事活动安全评估技术导则  
TY/T 1105—2023

\*

中国标准出版社出版发行  
北京市朝阳区和平里西街甲2号(100029)  
北京市西城区三里河北街16号(100045)

网址:www.spc.net.cn

服务热线:400-168-0010

2023年10月第一版

\*

书号:155066·2-37749

版权专有 侵权必究



TY/T 1105-2023